

在增长与减贫经验分享研讨会上的发言

仇伯华

(2009年10月29日)

各位来宾、女士们、先生们：

很高兴出席中国国际扶贫中心与经合组织发展援助委员会主办的“增长与减贫经验分享研讨会”。首先我谨代表外交部非洲司对各位贵宾来华出席研讨会表示欢迎，对中国国际扶贫中心和有关单位多年来对非洲司工作的支持表示感谢。今天我主要向大家介绍一下中非合作论坛的创立、中非合作论坛北京峰会成果落实及中非合作论坛第4届部长会议筹备工作等情况，供大家参考。

一、中非合作论坛的创立

谈到中非合作论坛，必须从中非友好交往的历史开始。

中非友谊源远流长。据史书记载，早在2000年的汉朝，中非之间就有了交往。明朝著名航海家郑和七下西洋的故事家喻户晓，他曾四次访问现在的索马里、肯尼亚等东非沿岸国家。非洲使臣和旅行家也先后踏上中国的土地。中非之间的友好交往随着时间推移而不断加深。

1949年，新中国成立，中非之间的交往进入新纪元。1956年5月，中国与埃及建交，开启了中非外交关系的新篇章。

50 多年来，不管国际风云如何变幻，中非友好始终如一，相互信任不断加深。不论是在争取民族独立解放的斗争中，还是在建设国家共谋发展的道路上，中国始终坚持在和平共处 5 项基本原则基础上发展平等、互利的中非关系。在中非几代领导人的高度重视和精心培育下，中非传统友谊不断谱写新的篇章。

到了上世纪末，国际形势发生了重大而深刻的变化，发展中国家既面临机遇，也面临挑战。面对新的国际形势，中非都有着进一步加强磋商与合作，共同应对新世纪挑战的强烈愿望。中国是最大的发展中国家，非洲是发展中国家最集中的大陆，面临着共同的发展任务，在国际事务中有着广泛的共同利益。中非建立更加密切的友好合作关系，符合双方的利益，顺应世界和平与发展潮流。在此形势下，一些非洲国家向中方提出，希望建立中非之间集体对话与合作机制。中国政府经过研究，决定接受非洲国家建议，倡议召开中非合作论坛，通过这种多边磋商形式，就面临的重大问题交换看法，协调立场，共同勾画中非双方在新世纪的合作方向与蓝图。可以说，举办论坛是形势变化的要求，是中国与非洲国家半个世纪友好合作关系发展的必然结果。

2000 年 10 月 10 日至 12 日，第一届中非合作论坛北京部长级会议在北京顺利召开。江泽民主席、阿尔及利亚、多哥、赞比亚、坦桑尼亚等国总统以及 44 个与中国建交的非

洲国家 **79** 位部长和代表索马里政府的索驻华大使与会，非洲方面与会者超过 **500** 人。

会上发表了两个文件，即《中非合作论坛北京宣言》和《中非经济和社会发展合作纲领》。中非双方决定在 **21** 世纪建立和发展长期稳定、平等互利的新型伙伴关系，建立中非合作论坛机制。中非双方同意今后每两年举行一次高官会，每三年举行一次部长级会议。

2003 年 **12** 月 **15-16** 日，中非合作论坛第二届部长级会议在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行。会议通过了《中非合作论坛—亚的斯亚贝巴行动计划（**2004** 至 **2006** 年）》。中国政府宣布，将在中非合作论坛框架下继续扩大中非在各领域的友好合作。会议期间举办了第一届中非企业家大会和中非友好成果展。

二、中非合作论坛北京峰会成果落实

2006 年是新中国同非洲国家开启外交关系 **50** 周年，为进一步提升中非合作水平，中非双方商定举行中非合作论坛北京峰会暨第三届部长级会议。

11 月 **4** 至 **5** 日，中非合作论坛北京峰会隆重举行，这是中非领导人首次最大规模的一次聚会，在中非关系史上书写了浓墨重彩的一页。会议主题是：友谊、和平、合作、发展。胡锦涛主席和非洲 **35** 位国家元首、**6** 位政府首脑、**1** 位副总统、**6** 位高级代表以及非洲联盟委员会主席出席。温家宝总

理与 **33** 位非洲国家领导人共同出席了与中非工商界代表高层对话会。**24** 个国际和地区组织派观察员列席峰会有关活动。会议通过了《中非合作论坛北京峰会宣言》和《中非合作论坛—北京行动计划（**2007** 至 **2009** 年）》，决定建立和发展政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴的中非新型战略伙伴关系。

会上，胡锦涛主席代表中国政府宣布了旨在加强中非务实合作、支持非洲国家发展的 **8** 项政策措施。（一）扩大对非洲援助规模，到 **2009** 年使对非洲国家的援助规模比 **2006** 年增加 **1** 倍。（二）到 **2009** 年向非洲国家提供 **30** 亿美元的优惠贷款和 **20** 亿美元的优惠出口买方信贷。（三）为鼓励和支持中国企业到非洲投资，设立中非发展基金，基金总额逐步达到 **50** 亿美元。（四）为支持非洲国家联合自强和一体化进程，援助建设非洲联盟会议中心。（五）免除同中国有外交关系的所有非洲重债穷国和最不发达国家截至 **2005** 年底到期的政府无息贷款债务。（六）进一步向非洲开发市场，把同中国有外交关系的 **30** 个非洲最不发达国家输华商品零关税待遇受惠商品由 **190** 个税目扩大到 **440** 多个。（七）今后 **3** 年内在非洲国家建立 **3** 至 **5** 个境外经济贸易合作区。（八）到 **2009** 年前为非洲培训培养 **15000** 名各类人才；向非洲派遣 **100** 名高级农业技术专家；在非洲建立 **10** 个有特色的农业技术示范中心；为非洲援助 **30** 所医院，并提供 **3** 亿元人

民币无偿援款帮助非洲防治疟疾，用于提供青蒿素药品及设立 30 个抗疟中心；向非洲派遣 300 名青年志愿者；为非洲援助 100 所农村学校；在 2009 年之前，向非洲留学生提供中国政府奖学金名额由目前的每年 2000 人次增加到 4000 人次。

中方重信守诺，峰会结束后即启动了相关落实工作。在中非双方的共同努力下，各项后续行动稳步落实，成果显著。中非关系呈现勃勃生机。

（一）政治互信不断增强

中非高层交往频繁，各种形式的对话与磋商增多，政治互信进一步深化。北京峰会后，中国国家主席胡锦涛、全国人大常委会委员长吴邦国、全国政协主席贾庆林、国务院副总理李克强等先后共访问了 20 多个非洲国家。非洲 30 多位总统、副总统、总理、议长等访华。2007 年 9 月，中非外长在纽约举行中非外长首次政治磋商，正式启动了论坛框架下中非外长定期政治对话机制。2008 年 6 月，来自 11 个非洲国家的议会友好人士应邀访华，开启了中非合作论坛框架下议会间的多边交流。同年 9 月，中国国务院总理温家宝在联合国千年发展目标高级别会议上宣布了一系列帮助发展中国家实现千年发展目标的新举措，其中一些项目是专门面向非洲国家的，表达了中国政府切实帮助非洲发展的真诚愿望。

中国与非洲联盟和非洲次区域组织的对话与合作也在进一步加强。2008年11月和2009年9月，中国同非盟共举行了两次战略对话。中国承诺援建的非洲联盟会议中心已于2008年12月正式开工，计划于2011年竣工。

（二）八项援非措施扎实推进，成果显著。胡锦涛主席在北京峰会上宣布的对非务实合作8项举措，目的是帮助非洲国家增加自主建设能力，提高非洲经济的“造血功能”，帮助非洲经济和社会发展，从而实现中非共同进步，互利共赢的发展目标。

尽管中国也遭受了世界金融危机的冲击，我们的发展也面临各种困难，但中方没有因此而放弃对非洲国家的承诺，而是一如既往、全力以赴推动对非合作。

中方大幅增加了的对非援助，2009年对非援助规模比2006年增加一倍；中方累计向非洲国家提供26亿美元优惠贷款和20亿美元优惠出口买方信贷，支持非洲33个国家共60多个项目；中非发展基金已于2007年6月开业运营，目前已投资24个项目，投资额4亿多美元，带动中国企业对非投资20多亿美元；中方援建的非盟会议中心项目于2008年12月正式开工，预计将于2011年度竣工；中方已免除32个非洲国家截至2005年底到期对华贷款债务，与31个非洲国家完成了涉及476个税目的输华商品免关税换文，并与2007年7月1日起陆续实施；中国政府已核准在赞比亚、毛里求

斯、尼日利亚、埃及、埃塞俄比亚设立 7 个经贸合作区，除阿尔及利亚江铃经贸合作区外的 6 个合作区已开工建设，目前已陆续有企业入驻。在社会发展领域，中方已为非洲国家培训各类人才 13000 多名。到今年底培训总人数将达 15000 多人；目前享受中国政府奖学金的非洲在华留学生人数超过 4000 人，比 2006 年增加了一倍；中方已连续向 30 多个疟疾疫情较重的非洲国家提供抗疟药品；中国政府为非洲国家援建了 30 所医院、30 个抗疟防治中心、100 所农村学校、10 个农业技术示范中心，大部分将于年底前竣工，其余将在年底前开工建设。

（三）中非文化交流呈现前所未有繁荣景象，文化艺术团体交流不断，20 多所孔子学院相继在 13 个非洲国家开设。中非之间希望相互了解的愿望增强。

三、中非合作论坛第 4 届部长会议

中非双方商定，中非合作论坛第 4 届部长级会议将于今年 11 月 8-9 日在埃及沙姆沙伊赫举行。会议的主要任务是评估中非合作论坛北京峰会后续行动落实情况，并对未来三年中非合作做出全面规划。这是国际形势和格局处于大变化、大发展、大调整时期中非之间进行的一次集体对话，中非双方将围绕如何深化中非新型战略伙伴关系，推动论坛可持续发展进行交流和讨论。

埃及为本届部长级会主席国，中国为共同主席国。穆巴

拉克总统表示将出席并主持开幕式，中国国务院总理温家宝以及一些非洲国家的领导人也将出席开幕式。目前，埃中双方正与论坛其他成员国一道，抓紧推进会议各项筹备工作。中非双方已就会议总体方案达成一致，目前中埃双方正根据这一方案细化会议的议程和日程。会议两个成果文件《中非合作论坛沙姆沙伊赫宣言》和《中非合作论坛—沙姆沙伊赫行动计划（2010至2012年）》已起草完毕，正在征求非方意见。埃方已向论坛各成员国外交部长和负责经贸事务的部长发出与会邀请。

作为本届部长级会议的平行配套活动，中非民间友好组织交流会、中非新闻研讨会、中非青年联欢节已先后在华举行，中非妇女论坛已于10月13日至14日在埃及首都举行，来自论坛29个国家主管妇女事务的高官代表出席会议。会议通过中非妇女友好宣言。北京峰会后续行动落实成果图片展及中非企业家大会正在抓紧筹备中。

本届部长级会上中方将继续出台一些对非合作新举措，主要涵盖农业和粮食安全、人力资源开发、科技合作、扩大市场准入、投资、医疗卫生、教育、环境保护等领域。目前，中方正在认真研究制定新举措的具体内容。相信这些措施的出台和落实将有利于推动非洲国家的经济建设，消除贫困，帮助非洲国家尽早实现千年发展目标。